

Spis: 366/2022/KO / reg. záznam: 13115/2022

SPRÁVA o výsledkoch kontroly

V súlade s ustanovením §18f ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v zmysle schváleného plánu kontrolnej činnosti na 1. polrok 2022, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva v Krompachoch č. 33/B.36 zo dňa 15. decembra 2021 **predkladám MsZ v Krompachoch informácie o výsledkoch kontroly:**

Číslo kontroly	4/2022
Povinná osoba	Mestský úrad, Námestie slobody 1, Krompachy
Označenie kontroly	Kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov súvisiacich so zmenami rozpočtu a vykonávaním rozpočtových opatrení v podmienkach MsÚ Krompachy.
Kontrolované obdobie	od 1.1.2021 do 31.12. 2021
Dátum prevzatia správy povinnou osobou	22. júl 2022

Cieľom kontroly bolo preveriť dodržiavanie zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v súvislosti s vykonanými zmenami rozpočtu mesta a dodržiavanie interných predpisov upravujúcich vykonávanie zmien rozpočtu prostredníctvom rozpočtových opatrení.

Podľa ustanovenia § 14 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách ÚS zmeny rozpočtu vrátane zmeny programov obce schvaľuje orgán obce príslušný podľa osobitných predpisov s výnimkou účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z Európskej únie a iných prostriedkov zo zahraničia poskytnutých na konkrétny účel, z rozpočtu iného subjektu verejnej správy a darov, ak darca určí účel daru.

Príslušný orgán obce vykonáva zmeny rozpočtu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú:

- a) presun rozpočtovaných prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky,
- b) povolené prekročenie a viazanie príjmov
- c) povolené prekročenie a viazanie výdavkov
- d) povolené prekročenie a viazanie finančných operácií

Podľa § 14 ods. 3 zákona rozpočtové opatrenia v oblasti finančných operácií môže obec vykonať do 31. augusta príslušného rozpočtového roka. Po tomto termíne môžu obce a mestá vykonávať len také zmeny rozpočtu, ktorými sa nezvyší schodok rozpočtu obce, s výnimkou zmien rozpočtu z dôvodu potreby úhrady výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku obce, výdavkov na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou alebo výdavkov súvisiacich s financovaním spoločných programov SR a EÚ, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi SR a inými štátmi.

Obec môže po termíne 31.8. bežného rozpočtového roka vykonať také rozpočtové opatrenie, ktorým sa zníži prebytok rozpočtu obce, v prípade, že do 31.8. bežného rozpočtového roka bol rozpočet obce zostavený ako prebytkový.

Podľa ustanovenia § 14 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách ÚS obce vedú operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka. (1.zmena, 2.zmena, 3.zmena ...)

Obce majú po vykonaní zmien rozpočtu v súlade s § 12 ods. 4 písm. b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách ÚS povinnosť poskytnúť údaje o úpravách rozpočtu prostredníctvom informačného systému pre samosprávu RISSAM v správe ministerstva financií, najneskôr do 30. kalendárneho dňa v mesiaci, ktorý nasleduje po mesiaci, v ktorom bola vykonaná zmena rozpočtu.

Podľa ustanovenia § 19 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách VS štatutárny orgán subjektu verejnej správy je povinný zabezpečiť, aby sa verejné prostriedky uvoľňovali iba v takej výške, aká zodpovedá rozsahu plnenia úloh zahrnutých v rozpočte subjektu verejnej správy.

1. Vnútorne predpisy

Povinná osoba má vydané „Zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Krompachy (ďalej len zásady hospodárenia s FP), ktoré boli schválené Mestským zastupiteľstvom v Krompachoch dňa 16. marca 2010, uznesením č. 28/E-3. Na Doplňku č. 1 sa uznieslo MzK uznesením č. 36/C.31 dňa 13.12.2017. Na Doplňku č. 2 sa uznieslo MzK uznesením č. 15/B.17 dňa 11.12.2019 s účinnosťou od 1.1.2020.

Kontrolné zistenie 1:

Ustanovenie § 20 Sociálny fond zásad hospodárenia s FP, konkrétne stanovenie prídeltu do výšky 3 % je v rozpore so zákonom o sociálnom fonde (§ 3 ods.1) a KZ, max. 1,5% .

Časť X. Zásad, § 30 Finančná kontrola odkazuje na už neaktuálny právny predpis č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Súčinnosťou od 1.1.2016 základné pravidlá, ciele a spôsob vykonávania finančnej kontroly upravuje zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Zásady hospodárenia s fin. prostriedkami mesta Krompachy bližšie neupravujú do akej úrovne je návrh rozpočtu schvaľovaný mestským zastupiteľstvom, taktiež nie je bližšie definované hospodárenie rozpočtových organizácií mesta.

Povinná osoba nemá v zásadách ani inom internom predpise určené, kedy sa účelovo určené prostriedky poskytnuté zo štátneho rozpočtu, resp. poskytnuté z rozpočtu EÚ alebo na základe osobitného predpisu zahrnú do rozpočtu mesta (momentom pripísania na bežný účet mesta alebo na základe doručeného oznámenia??). Odporúčam aby v prípade časového nesúladu medzi dátumom oznámenia a dátumom pripísania prostriedkov na bežný účet mesta, bol rozhodujúci na zahrnutie prostriedkov do rozpočtu mesta, dátum pripísania prostriedkov na bežný účet mesta.

Odporúčam aktualizovať Zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Krompachy, nakoľko od ich schválenia bola legislatíva upravujúca rozpočtové pravidlá niekoľkokrát novelizovaná. Zároveň odporúčam, aby súčasťou zásad boli aj vzory dokumentov – rozpočtových požiadaviek a rozpočtových opatrení na zmenu rozpočtu.

2. Rozpočtové opatrenia v roku 2021

Mesto Krompachy v roku 2021 hospodáril podľa rozpočtu schváleného MsZ uznesením č. 25/B.10 z 24. februára 2021. Celkový rozpočet na rok 2021 bol zostavený ako vyrovnaný s celkovými príjmami rovnajúcimi sa celkovým výdavkom v objeme 12 593 945,- € Bežný rozpočet bol zostavený so schodkom vo výške -388 616,- €, z dôvodu rozpočtovania použitia účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu. Kapitálový rozpočet bol zostavený taktiež ako so schodkom vo výške -921 216,- €, jeho krytie bolo zabezpečené prostriedkami rezervného fondu vo výške 347 000,- € a návratnými zdrojmi financovania.

Tabuľka č. 1 – Rekapitulácia rozpočtu v roku 2021

v €

Názov	Schválený k 1.1. 2021	Zmeny rozpočtu v roku 2021	R po zmenách k 31.12.2021	Skutočnosť k 31.12.2021
Bežné príjmy celkom	7 804 429,00	215 958,00	8 020 387,00	8 262 192,06
<i>z toho: Mesto</i>	<i>7 563 669,00</i>	<i>226 359,24</i>	<i>7 790 028,24</i>	<i>8 040 179,30</i>
<i>z toho: RO -školy</i>	<i>240 760,00</i>	<i>-10 401,24</i>	<i>230 358,76</i>	<i>222 012,76</i>
Bežné výdavky celkom	8 193 045,00	408 374,00	8 601 419,00	7 727 080,16
<i>z toho: Mesto</i>	<i>4 308 668,39</i>	<i>63 271,15</i>	<i>4 371 939,54</i>	<i>3 627 052,38</i>
<i>z toho: RO -školy</i>	<i>3 884 376,61</i>	<i>345 102,85</i>	<i>4 229 479,46</i>	<i>4 100 027,78</i>
Saldo bežného rozpočtu	-388 616,00	-192 416,00	-581 032,00	535 111,90
Kapitálové príjmy celkom	3 655 900,00	0,00	3 655 900,00	1 290 809,26
Kapitálové výdavky celkom	4 188 500,00	10 584,00	4 199 084,00	1 406 734,61
<i>z toho: Mesto</i>	<i>4 188 500,00</i>	<i>0,00</i>	<i>4 188 500,00</i>	<i>1 396 150,61</i>
<i>z toho: RO -školy</i>	<i>0,00</i>	<i>10 584,00</i>	<i>10 584,00</i>	<i>10 584,00</i>
Saldo kapitálového rozpočtu	-532 600,00	-10 584,00	-543 184,00	-115 925,35
Celkové saldo (bez FO)	-921 216,00	-203 000,00	-1 124 216,00	419 186,55
Finančné operácie príjmové	1 133 616,00	203 000,00	1 336 616,00	579 130,43
<i>z toho: Mesto</i>	<i>1 133 616,00</i>	<i>203 000,00</i>	<i>1 336 616,00</i>	<i>569 131,85</i>
<i>z toho: RO -školy</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>9 998,58</i>
Finančné operácie výdavkové	212 400,00	0,00	212 400,00	312 854,41
<i>z toho: Mesto</i>	<i>212 400,00</i>	<i>0,00</i>	<i>212 400,00</i>	<i>312 854,41</i>
<i>z toho: RO -školy</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Saldo finančných operácií	921 216,00	203 000,00	1 124 216,00	266 276,02
Celkové príjmy spolu	12 593 945,00	418 958,00	13 012 903,00	10 132 131,75
<i>z toho Mesto (B+K+FO)</i>	<i>12 353 185,00</i>	<i>429 359,24</i>	<i>12 782 544,24</i>	<i>9 900 120,41</i>
<i>z toho: RO -školy</i>	<i>240 760,00</i>	<i>-10 401,24</i>	<i>230 358,76</i>	<i>232 011,34</i>
Celkové výdavky spolu	12 593 945,00	418 958,00	13 012 903,00	9 446 669,18
<i>z toho Mesto (B+K+FO)</i>	<i>8 709 568,39</i>	<i>63 271,15</i>	<i>8 772 839,54</i>	<i>5 336 057,40</i>
<i>z toho: RO -školy</i>	<i>3 884 376,61</i>	<i>355 686,85</i>	<i>4 240 063,46</i>	<i>4 110 611,78</i>
Celkový prebytok/schodok	0,00	0,00	0,00	685 462,57

Mesto v priebehu rozpočtového roka pripravilo 34 zmien rozpočtu formou rozpočtových opatrení (RO), z toho:

- 1 nebolo schválené žiadnym orgánom obce (ani nebolo zapracované do rozpočtu) RO č. 1,
- 22 zmien bolo schválených MsZ,
- 9 s vyjadrením súhlasu primátorky mesta z toho:
 - 8 zmien MsZ zobralo na vedomie (prijaté uznesenie),
 - 1 zmena nebola predložená na MsZ (bez uznesenia),
- 2 s vyjadrením súhlasu zástupcu primátorky mesta, MsZ zobralo na vedomie.

Orgánom príslušným na schvaľovanie zmien rozpočtu je podľa § 11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. zákon o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov mestské zastupiteľstvo. V rozsahu určenom mestským zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať primátorka mesta podľa ustanovení § 23 Doplnku č.2 k Zásadám hospodárenia s fin. prostriedkami.

Kontrolné zistenie 2:

V dvoch prípadoch: RO č. 30/2021 a RO č. 33/2021 bol vyjadrený súhlas s návrhmi rozpočtových opatrení s uvedením podpisového záznamu zástupcu primátorky mesta, čo bolo v rozpore s poverením na zastupovanie primátorky mesta vydaným v zmysle § 13b ods. 1 zákona č.

369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. s platnosťou od 10.12.2018. Platné zásady hospodárenia s finančnými prostriedkami v § 23 túto právomoc delegujú na primátorku mesta. Rozsah a spôsob zastupovania primátorky mesta zákon neurčuje. Zástupca primátorky mesta vykonáva zastupovanie v rozsahu, ktorý mu určí primátorka mesta v písomnom poverení.

Odporúčam, aby rozpočtové opatrenia predkladané na zasadanie MsZ obsahovali informáciu o tom, kto konkrétnu rozpočtovú požiadavku predložil, vyjadril súhlas a schválil s uvedením mena, priezviska a dátumu podpísania zodpovednými a oprávnenými osobami.

Predložené rozpočtové opatrenia neobsahovali údaj o aké rozpočtové opatrenie išlo t. j. právny predpis, podľa ktorého sú predkladané (§ 14 ods. 1 a ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách ÚS a zásad hospodárenia s FP mesta Kropachy). Zároveň vo viacerých prípadoch neobsahovali informáciu o funkčnej klasifikácii v súlade s vyhláškou Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (COFOG) a informáciu o ekonomickej klasifikácii (EK) v súlade s metodickým usmernením k Opatreniu MF SR č. MF/010175/2004-42.

V prípadoch právomoci schváliť rozpočtové opatrenie primátorkou mesta v súlade s § 23 zásad vo viacerých prípadoch **nebolo zrejmé**, kedy bolo rozpočtové opatrenie primátorkou mesta schválené, nakoľko na ňom nebol uvedený dátum schválenia. Ten predstavuje dôležitý údaj z hľadiska splnenia si informačnej povinnosti voči MsZ - § 23 ods. 2 Doplnku č. 2 k zásadám a zároveň poskytovaniu údajov do RIS-SAM podľa § 12 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách ÚS. Zároveň tieto rozpočtové opatrenia obsahovali iba vyjadrenie súhlasu primátorky mesta s vykonaním zmeny rozpočtu. Odporúčam, aby na rozpočtových opatreniach, ktoré má právomoc schvaľovať primátorka mesta v súlade s platnou legislatívou a zásadami hospodárenia s fin. prostriedkami bolo namiesto „súhlasím“ uvedené slovné vyjadrenie „schvaľujem“.

Pri príprave rozpočtových opatrení odporúčam využívať informačný systém Korvin z dôvodu predchádzania chybovosti pri ich príprave, za ktorý v roku 2021 mesto uhradilo ročné poplatky vo výške 8 929,- €. Taktiež odporúčam návrh rozpočtu na nasledujúce roky spracovávať prostredníctvom informačného systému Korvin.

2.1 Evidencia rozpočtových opatrení a rozpis v RIS-SAMe (rozpočtový informačný systém pre samosprávu)

Povinná osoba predložila ku kontrole operatívnu evidenciu rozpočtových opatrení o vykonaných zmenách schváleného rozpočtu mesta v priebehu rozpočtového roka 2021 podľa § 14 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách ÚS. Vo všetkých prípadoch schválených zmien rozpočtu mesta boli poskytnuté údaje pre MFSR prostredníctvom RISSAM v lehote podľa § 12 ods. 4 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách ÚS do 30 kalendárnych dní v mesiaci, nasledujúcom po mesiaci v ktorom bola vykonaná zmena rozpočtu orgánom mesta.

Odporúčam aby v rámci evidencie bolo prílohou rozpočtových opatrení aj doručené oznámenie mestu od príslušného orgánu štátnej správy o pridelení fin. prostriedkov na prenesený výkon.

Kontrolné zistenie 3:

Kontrolou bolo zistené, že rozpis rozpočtového opatrenia č. 19/2021 na prenesený výkon – fin. podpora pre zamestnancov poskytujúcich soc. služby za obdobie 2. vlny pandémie, ktoré MsZ zobralo na vedomie uznesením č. 33/C.1 dňa 15.12.2021 v čiastke 5 650,- € bolo **chybne rozpisované v RIS-SAMe s rozdielom o 100,- € menej, t.j. 5 550,- € v porovnaní s prijatým uznesením MsZ**, čím došlo k porušeniu §12 ods. 4 písm. b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách ÚS.

Kontrolné zistenie 4:

Kontrolou predloženého finančného výkazu FIN 1-12 Finančný výkaz o príjmoch, výdavkoch a finančných operáciách k 31.12.2021 subjektu Mesto Krompachy, IČO: 00329282, zostaveného dňa 31.1.2022 s podpisovým záznamom primátorky mesta bolo zistené, že schválený rozpočet aj rozpočet po úprave **nebol rozpísaný na všetky položky a podpoložky** v zmysle platnej rozpočtovej klasifikácie - § 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

2.2 Informačná povinnosť

Schvaľovaniu jednotlivých zmien rozpočtu mesta nepredchádza informačná povinnosť podľa § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení. Táto povinnosť pre mesto vyplýva z platných Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Krompachy v § 34 ods. 1, podľa ktorého návrh rozpočtu mesta, návrh na zmenu rozpočtu mesta a záverečný účet musia byť minimálne 15 dní pred schválením v mestskom zastupiteľstve zverejnené v meste spôsobom obvyklým - na úradnej tabuli mesta a na internetovej stránke mesta.

Kontrolné zistenie 5:

Kontrolou bolo zistené, že v priebehu roka 2021 povinná osoba **nezverejňovala ani iným spôsobom nepreukázala zverejnenie návrhov na zmenu rozpočtu mesta pred rokovaním MsZ**, zároveň v priebehu roka 2021 **nebol schválený rozpočet mesta vrátane zmien zverejnený po schválení MsZ na úradnej tabuli mesta a webovom sídle**, čím povinná osoba **nedodržala § 34 ods. 1 a ods. 2 platných Zásad hospodárenia s finančnými prostriedkami mesta Krompachy.**

2.3 Rozpis schváleného rozpočtu rozpočtovým organizáciám

Súčasťou rozpočtu mesta sú rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a d.n.z., podľa ktorého rozpočtové organizácie (školy v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Krompachy) sú svojimi príjmami a výdavkami zapojené na rozpočet mesta. Hospodária samostatne podľa schváleného rozpočtu s prostriedkami, ktoré jej určí zriaďovateľ v rámci svojho rozpočtu. Na základe uvedeného v súlade s § 12 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách ÚS zriaďovateľ vykoná po schválení rozpočtu rozpis rozpočtu príjmov a výdavkov, a to podľa funkčnej a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet RO – škôl a školských zariadení bol schválený MsZ uzneseniami č. 25/B.11 – 25/B.16 dňa 24.2.2021 vo výške 3 884 083,56 €, následne bol v priebehu roka upravovaný s poslednou zmenou schválenou MsZ uzneseniami č. 33/B.15 – 33/B.20 dňa 15.12.2021 na 4 217 596,52 €, čo predstavuje celkové zvýšenie o 333 512,96 €.

Tabuľka č. 2 – **Prehľad schváleného rozpočtu v MsZ a jeho rozpis na RO* v roku 2021** v €

Názov RO	Schválený rozpočet – uzn. č. 25/B.11 - 25/B.16 zo dňa 24.2.2021	Upravený rozpočet – posledná zmena uzn. č. 33/B.15 – 33/B.20 zo dňa 15.12.2021	Rozpis zriaďovateľa na RO* k 31.12.2021	Vykázané údaje RO* v RIS- SAME	Rozdiel rozpisu so schváleným rozp. v MsZ k 31.12.
	<i>Stl.1</i>	<i>Stl.2</i>	<i>Stl.3</i>	<i>Stl. 4</i>	<i>Stl. 3 - stl. 2</i>
ZŠ s MŠ Maurerova	1 372 992,46	1 547 628,97	1 566 803,97	1 566 803,97	19 175,00
ZŠ s MŠ SNP	932 812,36	1 031 437,16	1 048 632,16	1 048 632,16	17 195,00
ZŠ Zemanská	685 369,00	731 906,40	747 133,40	715 593,34	15 227,00
MŠ Hlavná	439 518,00	435 203,40	436 863,40	436 863,40	1 660,00
ZUŠ	353 113,00	361 773,00	362 373,00	362 373,00	600,00
CVČ	100 278,74	109 647,59	109 797,59	109 797,59	150,00
SPOLU	3 884 083,56	4 217 596,52	4 271 603,52	4 240 063,46	54 007,00

*RO – rozpočtová organizácia (školy a školské zariadenia)

Kontrolné zistenie 6

Kontrolou bolo zistené, že po schválení úprav rozpočtu škôl a školských zariadení na 33. zasadnutí MsZ v Kropáčoch dňa 15. decembra 2021, uznesenia č. 33/B.15 až č. 33/B.20 v úhrne za všetky rozpočtové organizácie – školy vo výške 4 217 596,52 € bola vykonaná zmena – navýšenie rozpočtu škôl v rámci prenesených kompetencií vo výške 54 007,- € v súlade s § 23 ods. 1 písm. c) platných zásad, ale **nebola splnená povinnosť informovať MsZ na jeho najbližšom zasadnutí nasledujúcom po schválení rozpočtového opatrenia vyplývajúca z § 23 ods. 2 platných zásad o hospodárení s FP.**

Kontrolou boli zistené zmeny rozpočtu vykázané v RIS-SAMe v rámci programu 8.02 Originálne kompetencie – materské školy, FK 0980 Vzdelávanie inde neklasifikované a EK 642002 – Transfery neziskovej organizácii poskytujúcej všeobecne prospešné služby s kódom zdroja 41 (vlastné príjmy mesta) v týchto prípadoch:

- k 30.6.2021 zo schválených 337 623,39€ na úpravu 238 655,39 €, t.j. zníženie o -98 968,- €
- k 30.9.2021 z 238 655,39 € na 300 255,33 €, t. j. zvýšenie o 61 599,94 €
- k 31.12.2021 z 300 255,33 € na 226 272,54 €, t. j. zníženie o -73 982,79 €.

Uvedenými zmenami bol celkový rozpočet bežných výdavkov upravený o **-111 350,85 €.**

Povinná osoba nepredložila dokumentáciu, ktorá by preukázala realizované zmeny rozpočtu vykázané v RIS-SAMe a nepreukázala schválenie rozpočtových opatrení príslušným orgánom mesta, v tomto prípade mestským zastupiteľstvom podľa § 11 ods. 4 písm. b) zákona o obecnom zriadení.

Vykonané zmeny neboli evidované v operatívnej evidencii rozpočtových opatrení. Neúplným vykazovaním rozpočtových opatrení povinná osoba nekonala v súlade s § 14 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého mesto vedie operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach vykonaných v priebehu rozpočtového roka vrátane rozpočtových organizácií zriadených mestom.

2.4 Dodržiavanie vykonávania zmien rozpočtu podľa § 14 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z.

Mesto môže po termíne 31.8. bežného rozpočtového roka vykonať také rozpočtové opatrenie, ktorým sa zníži prebytok rozpočtu mesta, v prípade, že do 31.8. bežného rozpočtového roka bol rozpočet mesta zostavený ako prebytkový.

Čiže mesto vykoná také rozpočtové opatrenie, ktorým sa nezvýši schodok obce, ale jeho prebytok bude nižší.

Tabuľka č. 3 - Vykonané zmeny rozpočtu po 31.8.

§ 14 ods. 3 zák. 583/2004 Z. z.	Rozpočet do 31.8.2021	Rozpočet k 31.12.2021	Zmena od 31.8.2021
Bežné príjmy	7 829 650,00	8 020 387,00	190 737,00
Bežné výdavky	8 337 326,06	8 601 419,00	264 092,94
Bežný rozpočet	-507 676,06	-581 032,00	-73 355,94
Kapitálové príjmy	3 655 900,00	3 655 900,00	0,00
Kapitálové výdavky	4 188 500,00	4 199 084,00	10 584,00
Kapitálový rozpočet	-532 600,00	-543 184,00	-10 584,00
Bežný + kapitálový rozpočet	-1 040 276,06	-1 124 216,00	-83 939,94

Kontrolné zistenie 7

Rozpočet mesta bol po 31.8. upravený v rozpore s § 14 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. rozpočtových pravidlách ÚS tým, že po lehote stanovenej zákonom bol navýšený schodok bežného a kapitálového rozpočtu o 83 939,94 €.

3. ZÁVER

Rozpočet mesta je základným nástrojom finančného hospodárenia mesta, ktorým sa riadi financovanie úloh a základných funkcií mesta. Rozpočet mesta je pre orgány mesta záväzný. Zároveň musí byť „živým“ dokumentom reagujúcim na meniacu sa finančnú situáciu mesta v priebehu rozpočtového roka. Mestskému zastupiteľstvu sa na základe § 11 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. zveruje nielen schvaľovanie rozpočtu mesta, ale aj schvaľovanie jeho zmien. Akékoľvek dodatočné úpravy rozpočtu bez vykonaných rozpočtových opatrení v súlade so zákonom, odporujú pravidlám rozpočtového hospodárenia územnej samosprávy a zároveň aj pravidlám vykonávania finančnej disciplíny (napr. výkon základnej finančnej kontroly).

Podľa ustanovenia § 14 ods. 1 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, zmeny rozpočtu obce schvaľuje orgán obce, **s výnimkou** účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu. Podľa § 7 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, prostriedky z Európskej únie (ďalej len EÚ) sa zaraďujú do príjmov štátneho rozpočtu, ak z právnych aktov Európskych spoločenstiev a Európskej únie nevyplýva nič iné. Z uvedeného vyplýva, že k prostriedkom z EÚ sa chováme ako k prostriedkom poskytnutých zo štátneho rozpočtu a takto poskytnuté prostriedky do rozpočtu mesta **mestské zastupiteľstvo neschvaľuje**.

Nakoľko aj v roku 2021 dochádzalo k situáciám, kedy takéto návrhy zmien rozpočtu boli predkladané na schválenie MsZ, odporúčam venovať zvýšenú pozornosť príprave rozpočtových opatrení a dodržiavať povinnosti vyplývajúce z tohto ustanovenia, zároveň upraviť štylizáciu rozpočtových opatrení do prehľadnej podoby s doplnením odporúčaní uvedených v jednotlivých bodoch tejto správy. Zároveň odporúčam dôsledne monitorovať vývoj výdavkov v priebehu roka a na základe vývoja realizovať návrhy na zmenu rozpočtu mesta vrátane zmien rozpočtu rozpočtových organizácií zriadených mestom, t. j. škôl a školských zariadení, ktoré tvoria súčasť operatívnej evidencie v súlade s ustanovením § 14 zákona č. 583/2004 Z. z.

V Krompachoch, dňa 15.augusta 2022

Ing. Marta Legátová
hlavná kontrolórka